

**Luiss**  
Political Science Department

# ***L'EUROPA DOPO LA PANDEMIA E LA GUERRA: UN CAMBIO DI PARADIGMA?***

**Sergio Fabbrini**  
Dean, Political Science Department  
Professore, Scienza politica e Relazioni internazionali

**«I protagonisti del mercato e gli scenari per gli anni 2000»**  
Roma – Villa Miani 27 aprile 2022  
Confcommercio –Imprese per l'Italia

**LUISS**



1. UE e l'interdipendenza
2. Le crisi e il paradigma
3. Dalla pandemia a Kiev
4. Nuovo paradigma?
5. Scenari e sviluppi



# 1. UE e l'interdipendenza

- Da Roma (1957) a Maastricht (1992)– formazione di un mercato unico gestito dal triangolo istituzionale Commissione-Consiglio-Parlamento europeo (PE) (governance sovranazionale)
- La svolta di Maastricht (1992) e la formazione di un doppio regime decisionale: sovranazionale (politiche regolative mercato unico) e intergovernativo (politiche vicine alla sovranità)
- Cambiamenti storici del 1989-1992: *core state powers* entrano nell'agenda europea – Potere delle istituzioni che rappresentano i governi: Consiglio e Consiglio europeo (governance intergovernativa)

## 2. Le crisi e il paradigma

- Le crisi multiple 2010s (tra cui Brexit) e gli allargamenti (2004-2007) rafforzano la governance intergovernativa
- La governance intergovernativa sostenuto dal paradigma predominante di interpretazione crisi: *azzardo morale*
- Governance intergovernativa basata su coordinamento dei governi nazionali (ruolo limitato della CEG) e voto unanimità
- Esito: divisioni tra stati (nord vs. sud / est vs. ovest)

### 3. Dalla pandemia a Kiev

- La pandemia e Kiev mettono in discussione il paradigma dell'azzardo morale
- Crisi simmetriche – shock esterni – problema comune
- Pandemia – bilanciamento sovranazionale della governance, fiscal capacity centrale (limitata), controlli sovranazionali
- L'aggressione russa – military capacity ma forti resistenze

## 4. Cambiamento del paradigma?

- Comuni problem - coordinamento intergovernativo non basta
- Programmi europei – ripresa postpandemica, difesa europea, transizione energetica, politica industriale e tecnologica
- Sfide esistenziali e reazione sovranista all'interdipendenza
- Le transizioni producono incertezze e paure

## 5. Scenari e sviluppi

- Di fronte agli stress – tre opzioni
- Opzione A “free rider” – rimanere nell’UE ma usarla per i propri interessi specifici
- Opzione B “pilota automatico” – procedere come sempre (allargamenti, one size fits all, teleologia)
- Opzione C “Europa differenziata” – federazione nella confederazione
- Post-liberal order e ri-globalizzazione – uscire dallo stress?

Sergio Fabbrini

**DEMOCRAZIE**

**SOTTO**

**STRESS**

**Europa  
Italia  
America**

Prefazione di  
Paolo Gentiloni

24 ORE