



CONFCOMMERCIO
IMPRESE PER L'ITALIA

ELEZIONI 2022

Le ragioni delle imprese, la responsabilità della politica. Le proposte del terziario per la prossima legislatura

S I N T E S I



ELEZIONI
2022

#VERSOILVOTO
#CONFCOMMERCIOCÈ

INDICE

1	Responsabilità repubblicana: Europa, legalità, coesione economica e sociale	5
2	La riforma del fisco	7
3	Lavoro e contrattazione, politiche attive e formazione, welfare	10
4	La sostenibilità come fattore di sviluppo	13
5	Trasporti e logistica per l'accessibilità sostenibile	15
6	Transizione digitale e innovazione del sistema dei servizi	16
7	Credito, Confidi, strumenti elettronici di pagamento	17
8	Città, commercio e servizi di prossimità	18
9	Agende turismo e cultura	19
10	Agenda Professioni	20
11	Agende Giovani e imprenditoria femminile	21



1 | RESPONSABILITÀ REPUBBLICANA: EUROPA, LEGALITÀ, COESIONE ECONOMICA E SOCIALE

Europa e collocazione internazionale dell'Italia

- › L'Italia deve essere protagonista del **processo di superamento delle fragilità strategiche europee**, in un quadro di compattezza atlantica e di riaffermazione delle ragioni della libertà, della democrazia e del diritto internazionale, violate dall'invasione russa dell'Ucraina
- › Servono regole che rendano **più efficace e trasparente il processo decisionale europeo, nuovi e strutturali strumenti di sostegno degli investimenti europei**, una **riforma compiuta del Patto di stabilità e crescita**, snodo cruciale anche in considerazione dell'ammissibilità degli interventi del c.d. "scudo anti-spread" (BCE- TPI, *Transmission Protection Instrument*)

Legalità e sicurezza

- › **Rafforzamento delle politiche di contrasto della criminalità e presidio del territorio**, con una sempre più stretta collaborazione tra Istituzioni e Associazioni imprenditoriali
- › Realizzazione di campagne di **informazione e sensibilizzazione sulla cultura della legalità**
- › Valorizzazione del **Fondo per la prevenzione del fenomeno dell'usura** attraverso l'estensione, in via normativa, della garanzia dello Stato a prima richiesta e l'introduzione di **forme di flessibilità** per i finanziamenti bancari assistiti dalla sua garanzia
- › Contrasto alla **contraffazione** ed all'**abusivismo commerciale**

PNRR, Mezzogiorno e politica di coesione

- › Tutelare la **continuità della *governance* e delle strutture operative del PNRR** per raggiungere gli obiettivi nei tempi stabiliti
- › Applicare la riserva di **almeno il 40% delle risorse PNRR al Mezzogiorno**
- › **Rafforzare la *capacity building* delle amministrazioni locali**, indispensabile in ottica PNRR e politica di coesione
- › Velocizzare la spesa del Fondo per lo sviluppo e la coesione attraverso **maggiori sostegni agli investimenti delle imprese**
- › Accelerare l'adozione della **riforma degli incentivi alle imprese** (prevista dal PNRR)

2 | LA RIFORMA DEL FISCO

Riforma dell'IRPEF

- › **Ridurre le aliquote e gli scaglioni di reddito**
- › **Semplificare gli adempimenti**
- › Introdurre una **no tax area senza disparità di trattamento tra redditi da lavoro o da pensione**
- › Confermare il principio di **progressività** anche attraverso **un uso accorto delle detrazioni e delle deduzioni d'imposta**

Flat tax

- › **Mantenere il regime forfettario di tassazione (flat tax)** in favore dei piccoli imprenditori e dei lavoratori autonomi con ridotto volume di ricavi o compensi
- › Prevedere un **equo periodo transitorio a tassazione ridotta in caso di incremento di fatturato** oltre il limite previsto, per un graduale approdo al regime ordinario di tassazione

Riscossione

- › Mettere in campo procedure di **rateizzazione di lungo periodo dei debiti fiscali iscritti a ruolo**

Attuare la riforma della giustizia e del processo tributari

- › **Rendere operativa il più rapidamente possibile la riforma** recentemente approvata anche in relazione agli obiettivi previsti dal PNRR

Tassazione del reddito di impresa e patrimonializzazione

- › Prevedere strumenti che favoriscano il **reinvestimento degli utili nella propria azienda** e, quindi, incentivino la **patrimonializzazione** e la **crescita dimensionale** tanto delle imprese più piccole (ditte individuali e società di persone), quanto delle società di capitali

Riforma dell'IRES

- › **Avvicinare l'utile di esercizio al reddito imponibile** (ridurre, quindi, il cosiddetto “doppio binario”)
- › Revisionare la **disciplina degli ammortamenti** e quella dei **costi parzialmente o totalmente indeducibili**

IRAP

- › Continuare nel processo di **graduale abrogazione dell'imposta regionale**

IVA

- › Contrastare l'impatto dell'inflazione anche attraverso una **riduzione delle aliquote IVA sui beni di largo e generale consumo**
- › Qualsiasi intervento di **razionalizzazione della struttura dell'IVA** (numero e livello delle aliquote) **non deve tradursi, in alcun modo, in un complessivo incremento della tassazione indiretta su beni e servizi**

Tax compliance

- › **Rafforzare la tax compliance** nei rapporti tra Fisco e contribuente
- › Incentivare i meccanismi di **premialità per i contribuenti virtuosi** (ISA)
- › **Ridurre i termini di controllo e di accertamento**
- › Accelerare i rimborsi fiscali

Riforma del catasto

- › La riforma del catasto deve essere **finalizzata esclusivamente a ridurre l'abusivismo edilizio**
- › Qualsiasi ulteriore intervento che comporti **un incremento della tassazione immobiliare, già molto elevata, non è accettabile**

Semplificazione fiscale

- › **Riordinare le norme tributarie**, eliminando quelle inutili e superflue, e sistematizzare le altre disposizioni **in un unico “Codice Tributario”**, stabilizzando le disposizioni
- › Applicare nel concreto l'**irretroattività delle disposizioni tributarie** e **costituzionalizzare lo “Statuto dei diritti del contribuente”**

Altri interventi

- › Interventi “emergenziali” in materia di **ammortamenti e capitale sociale**
- › Interventi in materia di **mitigazione per crisi dell'imposizione locale sugli immobili strumentali delle imprese**

3 | LAVORO E CONTRATTAZIONE, POLITICHE ATTIVE E FORMAZIONE, WELFARE

Contrattazione e salario minimo

- › Avviare uno straordinario impegno comune per rilanciare, attraverso investimenti pubblici e privati, la produttività del sistema Paese. Un **Patto** che veda la stretta collaborazione di istituzioni, rappresentanze datoriali e lavoratori
- › Rispondere alla questione del **salario minimo** attraverso la valorizzazione *erga omnes* dei trattamenti economici e degli istituti del *welfare* contrattuale previsti dai contratti collettivi stipulati da chi realmente rappresenta il mondo del lavoro ed il mondo delle imprese
- › Contrastare il **dumping contrattuale**, che danneggia i lavoratori e distorce la concorrenza tra imprese
- › Porre l'INPS in condizione di assicurare una verifica effettiva del **rispetto dei minimi retributivi e contributivi** previsti dai CCNL comparativamente più rappresentativi (art. 1 legge n. 389/1989)
- › Introdurre misure di **riduzione del cuneo fiscale e contributivo** sul costo del lavoro, rivedendo forme improprie di solidarietà tra settori economici (es. contributo malattia) e prevedendo la detassazione degli aumenti contrattuali
- › Parificare il trattamento fiscale delle prestazioni del **welfare bilaterale contrattuale** a quelle erogate direttamente dalle imprese
- › Recuperare una **piena agibilità dei contratti a termine e delle prestazioni occasionali** attraverso una **buona flessibilità governata e contrattata dei rapporti di lavoro**

Ammortizzatori sociali

- › Proseguire il confronto sulla **sostenibilità contributiva** per le imprese del terziario degli ammortizzatori sociali riformati, con applicazione del principio di *bonus-malus* sulla contribuzione ordinaria

- › **Condizionare ad una proattiva ricerca di occupazione** la fruizione di indennità economiche di sostegno al reddito (per disoccupazione o attivazione di ammortizzatori sociali)
- › Rafforzare le misure volte alla riqualificazione professionale dei lavoratori (**upskilling** e **reskilling**), come previsto dal PNRR, anche per tenere conto della doppia transizione ecologica e digitale in atto (c.d. mercato del lavoro “transizionale”)

Politiche attive e reddito di cittadinanza

- › Colmare il **mismatch tra domanda e offerta di lavoro**, profondamente avvertito nell’area del terziario di mercato
- › Rilanciare la messa a regime dei **Centri per l’impiego** anche attraverso una maggior sinergia con le agenzie del lavoro private (APL)
- › **Promuovere la cultura del lavoro** - incluso quello autonomo e imprenditoriale - e dei suoi valori, anche attraverso i percorsi di orientamento
- › Integrare maggiormente le **politiche attive** del lavoro con quelle per i **giovani**, per le **donne** e per la **famiglia**, funzionalmente alla creazione di servizi per l’infanzia e all’offerta di maggiori e migliori opportunità di conciliazione tra genitorialità e attività lavorativa
- › Riformare il **reddito di cittadinanza**, con più netta distinzione fra interventi di contrasto alla povertà e interventi finalizzati all’occupabilità, rafforzandone le condizionalità

Formazione

- › Semplificare l’utilizzo dell’**apprendistato** e rivalutare il ruolo dei **tirocini**
- › Valorizzare il ruolo dei **Fondi Interprofessionali** con la piena restituzione delle risorse derivanti dallo 0,30%
- › Attuare gli interventi necessari per il decollo operativo della **riforma degli ITS**, assicurando una presenza adeguata di specializzazioni nelle tecnologie applicate al terziario

Un welfare per lo sviluppo

- › La spesa italiana per prestazioni sociali rappresenta oggi oltre il 54% dell’intera spesa pubblica. **Più del 50% dell’impegno di spesa sociale è assorbito dalla spesa per pensioni**
- › La vera sfida è tener conto dell’evoluzione demografica **favorendo l’invecchiamento attivo** (ad esempio, attraverso il *mentoring*, il *reverse mentoring* e il lavoro autonomo)

È necessario:

- › assicurare un saldo ancoraggio del nostro sistema previdenziale ai **principi cardine del regime contributivo**;
- › eliminare le **disparità di trattamento in materia previdenziale** tra lavoratori dipendenti ed autonomi;
- › **valorizzare le possibilità di cumulo** dei diversi periodi e l'incentivazione della contribuzione volontaria;
- › favorire una maggiore diffusione della **previdenza complementare** (Il pilastro) e della **sanità integrativa** sia tra i lavoratori dipendenti che tra gli autonomi, anche grazie al potenziamento delle relative misure compensative per le imprese;
- › potenziare il ruolo del *welfare* complementare come investitore istituzionale nell'economia reale.

4 | LA SOSTENIBILITÀ COME FATTORE DI SVILUPPO

Energia: gli aspetti fiscali

- › **Sterilizzare gli oneri generali di sistema** nelle forniture di energia nelle more di una riforma di tutti gli aspetti fiscali e parafiscali
- › Prorogare, rafforzare e rendere più inclusivi i **crediti d'imposta per non "energivori" e non "gasivori"**
- › Mantenere l'**aliquota Iva al 5% per il metano**
- › **Stabilizzare i meccanismi agevolativi in materia di riqualificazione energetica ed edilizia**, semplificando le norme, migliorando il meccanismo della cessione del credito e garantendo i controlli

Energia: le infrastrutture

- › Rafforzare le **infrastrutture di importazione del gas** e la produzione nazionale
- › Accelerare la **produzione da fonti rinnovabili** e promuovere fiscalmente l'autoconsumo e le comunità energetiche
- › Ammodernare e rafforzare **elettrodotti, asset energetici strategici, sistemi di accumulo** dell'energia elettrica

Energia: le scelte europee

- › Sostenere l'introduzione di un **tetto temporaneo al prezzo di import del gas**
- › Promuovere l'**Energy Recovery Fund**
- › Rivedere le regole e i meccanismi di formazione del **prezzo all'ingrosso dell'elettricità**
- › Partecipare ai **progetti europei sul nucleare di nuova generazione**

Ambiente: le emergenze (non solo) climatiche

- › Fronteggiare l'**emergenza idrica**, attraverso la manutenzione e la riprogettazione delle infrastrutture irrigue del Paese
- › Garantire la **messa in sicurezza dei territori**, mitigare i rischi idrogeologici, salvaguardare le aree verdi e la biodiversità, ridurre l'inquinamento delle acque e del terreno

Ambiente: le politiche

- › **Rendere più efficienti ed efficaci i controlli** sul rispetto delle norme anche in ottica di prevenzione dei disastri ambientali, perseguendo, inoltre, la sburocratizzazione degli adempimenti
- › Favorire la **riduzione dei volumi di rifiuti da discarica**, incentivando la **raccolta differenziata**, il **riuso** e il **recupero** di materia e di energia

Ambiente: da rifiuti e scarti a ricchezza

- › Affrontare il **deficit impiantistico della filiera del recupero e del riciclo dei rifiuti**, anche attraverso il ricorso all'esercizio del potere sostitutivo dello Stato
- › **Incentivare la nascita di nuove filiere del recupero e del riciclo dei rifiuti**, valorizzando gli scarti del loro trattamento

5 | TRASPORTI E LOGISTICA PER L'ACCESSIBILITÀ SOSTENIBILE

Priorità per lo sviluppo del settore

- › Definire **politiche specifiche in favore dell'accessibilità sostenibile**, che valorizzino le **diverse infrastrutture**, le **diverse modalità di trasporto** e le **diverse alimentazioni** disponibili, nel rispetto del principio di neutralità tecnologica: attuando il programma infrastrutture previsto dal DEF; riformando il Codice dei contratti pubblici per favorire la realizzazione delle opere pubbliche; rivedendo l'abbandono dell'endotermico; sostenendo la realizzazione dei PUMS - Piani Urbani di Mobilità Sostenibile
- › **Sostenere il trasporto marittimo e l'economia del mare**: preservando il **Registro Internazionale delle navi**; semplificando il **Codice della Navigazione**; rivedendo alcune proposte del pacchetto *Fit for 55*, penalizzanti la filiera; assicurando la resilienza dei porti e delle infrastrutture ai cambiamenti climatici; promuovendo la *cyber*-sicurezza
- › **Promuovere il trasporto combinato e la competitività del trasporto stradale attraverso**: la garanzia della **permeabilità dei valichi alpini**, a partire dal Brennero; la conferma delle **risorse pubbliche a sostegno del settore**; il **contrasto di alcune penalizzanti proposte** del pacchetto europeo *Fit for 55*, come il superamento del gasolio commerciale; interventi contro la **cronica carenza di conducenti**; l'attuazione del **protocollo MIMS** con le rappresentanze del settore; l'incremento delle soglie di esenzione fiscale per le **indennità di trasferta dei conducenti**; l'introduzione di una disciplina funzionale e non penalizzante per i trasporti eccezionali
- › **Ridurre** strutturalmente il **carico fiscale sul settore dei trasporti e della mobilità**

6 | TRANSIZIONE DIGITALE E INNOVAZIONE DEL SISTEMA DEI SERVIZI

Incentivare la trasformazione digitale

- › **Stabilizzare e potenziare accortamente i crediti d'imposta previsti dal Piano Transizione 4.0** per beni materiali, immateriali e formazione
- › Rifinanziare il **Voucher digitalizzazione PMI**
- › Sostenere **programmi di finanziamento ai Digital Innovation Hub** previsti dal Piano Transizione 4.0

Digitalizzazione: le competenze

- › Prevedere investimenti della "Strategia Nazionale per le Competenze Digitali" per le **competenze digitali nelle PMI**

Digitalizzazione: le infrastrutture materiali e immateriali

- › **Potenziare gli investimenti 5G** con *partner* europei e atlantici per fare dell'Italia un laboratorio di utilizzo e sperimentazione di una delle tecnologie più importanti del prossimo futuro a livello strategico e geopolitico
- › Rafforzare **partnership europee** con investimenti pluriennali per tecnologie dominanti come *big data*, intelligenza artificiale, calcolo ad alte prestazioni e *quantum computing*
- › Favorire lo sviluppo e la crescita di **ecosistemi di start-up** in un contesto ambientale *innovation friendly*, basato su *open data*, merito e valutazioni indipendenti

7 | CREDITO, CONFIDI, STRUMENTI ELETTRONICI DI PAGAMENTO

L'accesso al credito

- › Superare rigidità regolamentari per un **corretto bilanciamento** tra stabilità finanziaria, finanziamento dell'economia reale e obblighi di *compliance* delle MPMI
- › Favorire l'afflusso di risorse da parte degli **investitori istituzionali** ed i **nuovi canali digitali di finanziamento**
- › Perseguire il rafforzamento patrimoniale delle imprese attraverso incentivazioni, sia fiscali che finanziarie

Sistemi di garanzia

- › Potenziare il **Fondo di Garanzia PMI** e le **sinergie con i Confidi**
- › Confermare il ruolo di **garante di SACE S.p.A.** nei confronti delle imprese più strutturate
- › **Estendere la durata dei finanziamenti contratti durante la pandemia**, anche favorendo operazioni di rinegoziazione

Strumenti elettronici di pagamento

- › **Abbatte strutturalmente i costi di accettazione degli strumenti elettronici di pagamento** per imprese e professionisti

8 | CITTÀ, COMMERCIO E SERVIZI DI PROSSIMITÀ

Aree urbane, commercio e servizi di prossimità

- › Valorizzazione del **ruolo del terziario di mercato nei processi di rigenerazione urbana** e promozione di distretti economici locali attraverso il partenariato pubblico-privato. Per il perseguimento dei processi di rigenerazione urbana, risultano di particolare rilievo scelte improntate al ricorso ai **piani di marketing urbano**
- › Commercio e servizi di prossimità **come contrasto al degrado e all'isolamento dei quartieri periferici**
- › **Integrazione tra disciplina urbanistica e commerciale**, garantendo il modello italiano di pluralismo distributivo
- › **Governo unitario dei temi urbani**, prevedendo un Organismo statale di riferimento

I temi del commercio

- › **Locazioni commerciali**: cedolare secca con beneficio condiviso tra locatore e conduttore e leva fiscale per incentivare l'utilizzo di immobili sfitti
- › **Riforma concessioni di posteggio** per esercizio di commercio su aree pubbliche
- › Equilibrata applicazione della nuova disciplina in materia di **pratiche commerciali sleali**
- › Costruzione di una **filiera alimentare sostenibile senza sovraccarichi di oneri ed adempimenti** a carico delle imprese
- › **Commercio elettronico**: equità fiscale (*web tax*) e supporto all'offerta *on line* del commercio tradizionale
- › **Riforma "strutturale" dei buoni pasto** per salvaguardarne il valore nominale lungo tutta la filiera
- › **Riforma degli appalti pubblici** per garantire certezza e sostenibilità economica nella esecuzione dei contratti
- › **Rilancio, con supporto dedicato, della filiera moda** in un'ottica di contestuale perseguimento di sostenibilità ambientale e sostenibilità economica e sociale

9 | AGENDE TURISMO E CULTURA

Agenda Turismo

- › Completare il percorso verso una **governance efficace del settore**, prevedendo un assetto di competenze concorrenti tra Stato e Regioni
- › Definire, su base nazionale, quali sono le attività ed imprese turistiche **rifacendosi ai criteri adottati da ISTAT** nel Conto satellite e negli indici di turisticità
- › Riconoscere la **centralità delle politiche turistiche per lo sviluppo del Paese**, a partire dalla realizzazione di investimenti e riforme anche trasversali previsti nel PNRR e presidiando *dossier* europei vitali per il settore
- › **Misure potenziate e strutturali per la riqualificazione**, per tutte le attività che maggiormente e più direttamente generano PIL turistico, e contrasto all'abusivismo
- › Coinvolgere attivamente operatori, Regioni e Autorità competenti nell'esercizio della delega sulle **concessioni demaniali turistiche, tutelando i diritti acquisiti degli attuali concessionari**

Agenda Cultura

- › Riordino dei **benefici fiscali per le attività culturali**
- › Istituzione di un **regime di detraibilità delle spese per beni e servizi culturali** e aumento della percentuale di detrazione relativa all'**Art bonus**
- › Riduzione al **4% dell'aliquota IVA sui biglietti di ingresso**
- › **Agevolazioni per le librerie**, tra cui una detrazione fiscale per gli acquisti di libri per la formazione (di ogni ordine e grado)
- › Ampliamento dell'**esenzione IRES sugli spettacoli dal vivo**
- › Maggiore **chiarezza nella relazione con il Terzo Settore** e nella definizione di impresa culturale e creativa
- › **Cancellazione degli operatori dello spettacolo dal vivo dall'elenco ISTAT delle PA**
- › Adozione dei decreti attuativi della **delega in materia di spettacolo** e incremento costante del **Fondo unico per lo spettacolo** (FUS ordinario)

10 | AGENDA PROFESSIONI

- › **ISCRO strutturale**, con una platea di beneficiari più ampia e senza aumentare l'aliquota di contribuzione aggiuntiva
- › Interventi specifici per promuovere la **transizione 4.0 dei professionisti autonomi e favorire l'acquisto di servizi di consulenza e formazione per la competitività e la ripresa**
- › Un fisco per la **crescita e l'aggregazione dei professionisti**
- › **Maggiori incentivi per la sanità integrativa** per i professionisti iscritti alla Gestione separata INPS, **sostegno alla genitorialità** e un *welfare* per la **conciliazione vita-lavoro**
- › Applicazione dell'**equo compenso** anche ai professionisti non ordinistici **nei confronti della PA**

11 | AGENDE GIOVANI E IMPRENDITORIA FEMMINILE

Agenda Giovani

- › Consolidamento delle **misure di incentivo dell'imprenditoria giovanile** e di promozione della **cultura di impresa fra i giovani**
- › Incremento dell'integrazione di studio e lavoro e potenziamento delle **attività di orientamento dei giovani**
- › Sviluppo di un sistema di **tirocini curriculari ed extracurriculari** che sia sostenibile per le PMI e centrato sulle esigenze del lavoratore e delle imprese

Agenda imprenditoria femminile

- › Promozione della **cultura di impresa fra le donne**. Rafforzamento degli **incentivi alle imprese femminili già esistenti**, per renderle più strutturate e competitive
- › Consolidamento delle misure volte al superamento del divario di genere, anche finanziando la **certificazione di parità di genere** per renderla accessibile alle PMI
- › Previsione di interventi specifici per la **conciliazione vita-lavoro** delle donne imprenditrici
- › **Ridefinizione di impresa femminile**, con una soglia a > 50% per il requisito di "prevalente partecipazione femminile"

ELEZIONI
2022

#VERSOILVOTO
#CONFCOMMERCIOÈ

Confcommercio incontra · Elezioni 2022



CONFCOMMERCIO
IMPRESE PER L'ITALIA